



СТОИМОСТЬ РЫБНОЙ ОТРАСЛИ: КАК ОЦЕНИТЬ ЭФФЕКТИВНОСТЬ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БИЗНЕСОМ ОБЩЕНАЦИОНАЛЬНОГО РЕСУРСА?


Санкт-Петербург, 11 июля 2019 г.


Регуляторные требования в рыбной отрасли: что отправить на гильотину?


*Цыганков Даниил Борисович, директор Центра оценки регулирующего воздействия
Национальный исследовательский университет - Высшая школа экономики*

**«Анализ воздействия регулирования
рыбопромышленной отрасли в Российской Федерации»:
Методология и основные параметры
исследования НИУ ВШЭ (2018)**

Компоненты исследования НИУ ВШЭ (август – декабрь 2018 г.)

 Изучение иностранного опыта

 25 глубинных интервью с чиновниками, бизнесом и экспертами (Москва, регионы страны / лично или по Скайпу)

 4 экспертных панели с участием чиновников, бизнеса и экспертов, в т.ч. по видеосвязи из российских регионов :



**Блок «Анализ нормативных правовых актов,
составляющих регулирование
рыбопромышленной отрасли»**

Допущения при анализе НПА, регулирующих отрасль

«ОБРЕМЕНЕНИЕ»



- норма, устанавливающая необходимость дополнительных (по сравнению с возможными и разумными с точки зрения обеспечения производственного процесса) требований к оборудованию, процессам и т.д.*

«БЛАНКЕТНАЯ НОРМА»



- ссылается на иные нормативные правовые документы (в части требований), а также нормы, дающие право органам государственной власти на установление требований подзаконным актом.

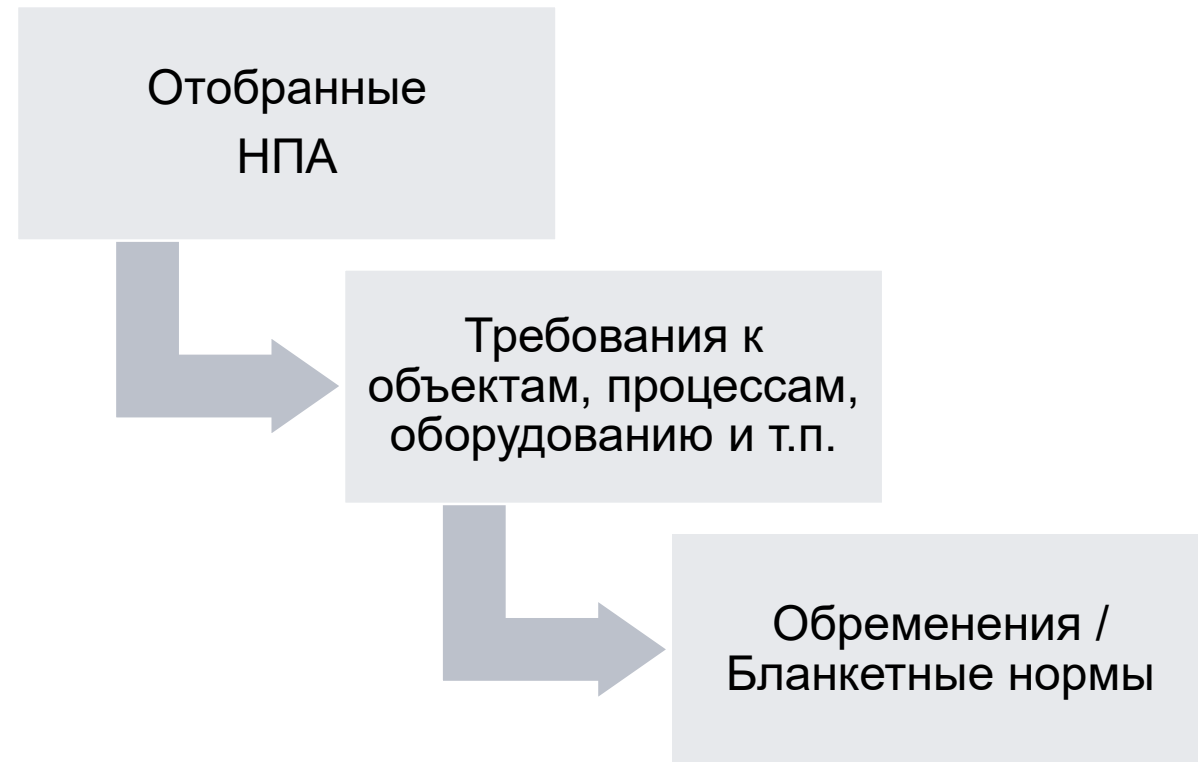
* Не считались обременением нормы, отражающие разумную необходимость оборудования или процессов для рыбопромышленного производства.

Отбор анализируемых НПА и порядок проведения анализа

КРИТЕРИИ ОТБОРА

- Предъявляемые актом **требования обязательны** при осуществлении государственного контроля и надзора;
- Акт включает нормы, которые **потенциально содержат обременения** для предприятий рыбопромышленной отрасли.

ПОРЯДОК



Обобщение результатов проведенного анализа

66



55

НПА отобрано
и проанализировано,
из них в

содержатся
обременения

суммарно обнаружено

~550

обременений

16%



обременений касаются
транспортной
безопасности

В среднем обременений
на один НПА

10:1

Выявленные обременения по направлениям

Направления регулирования	Число потенциальных обременений
Регулирование различных рыболовных бассейнов, а также распределения рыбопромысловых участков	64
Регулирование распределения квот, а также получения (передачи) прав пользования ВБР	67
Ветеринарный контроль и надзор (федеральный уровень)	29
Требования к персоналу	23
Транспортная безопасность	90
Доставка и перегрузка уловов, выход в море и вход в порт	59
Пожарная безопасность	214
Охрана окружающей среды	4

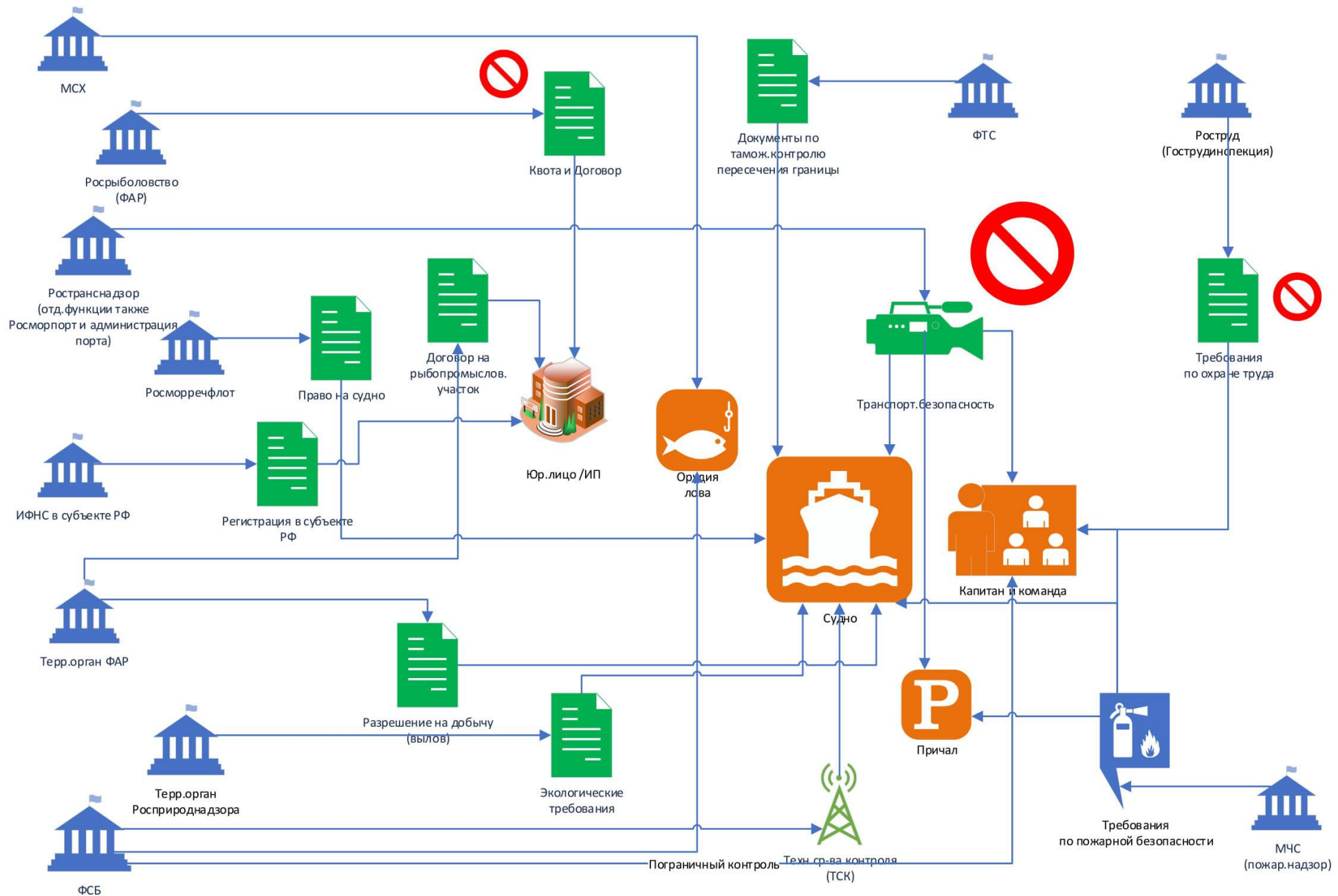
Выявленные обременения по отдельным НПА (на ноябрь 2018 г.)

Наименование нормативно-правового акта	Число потенциальных обременений
«Правила пожарной безопасности на судах флота рыбной промышленности СССР и рыболовецких колхозов» - Приказ Минрыбхоза СССР от 25.11.1988 N 527	143
«Правила пожарной безопасности на судах внутреннего водного транспорта Российской Федерации» - Приказ Минтранса России от 24.12.2002 N 158	70
«Об утверждении Общих правил плавания и стоянки судов в морских портах Российской Федерации и на подходах к ним» - Приказ Минтранса России от 26.10.2017 N 463	42
«Об утверждении правил рыболовства для Северного рыбохозяйственного бассейна» - Приказ Минсельхоза России от 30.10.2014 N 414 (ред. от 31.01.2018)	25
«Правила разработки и применения системы управления безопасностью судов (СУБ)» - Приказ Минтранса России от 11.09.2013 N 287	23

**«Проверяемые требования –
потенциал дерегулирования»**

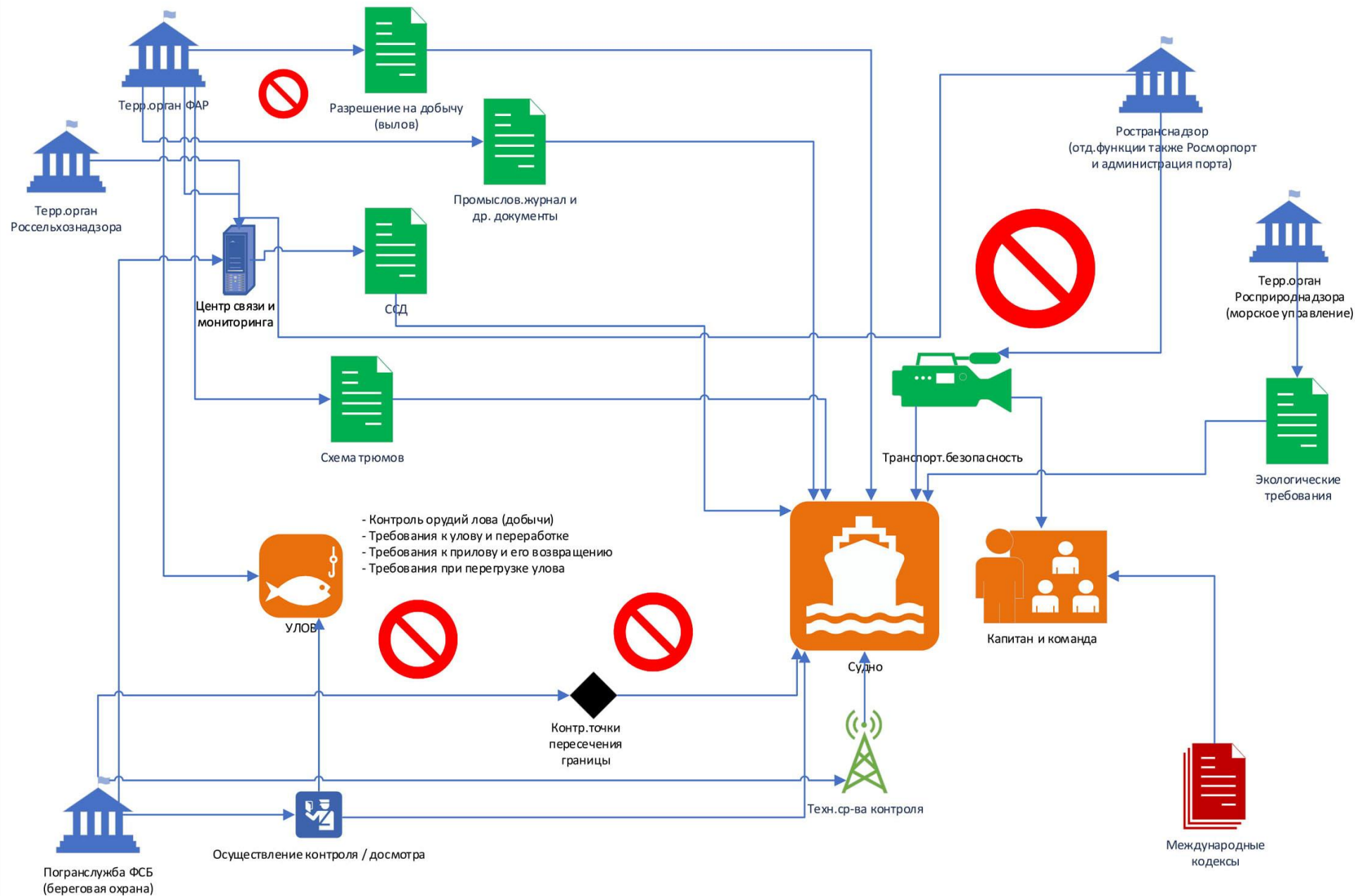
Судно до выхода в море

Регуляторные
требования и
процедуры КНД



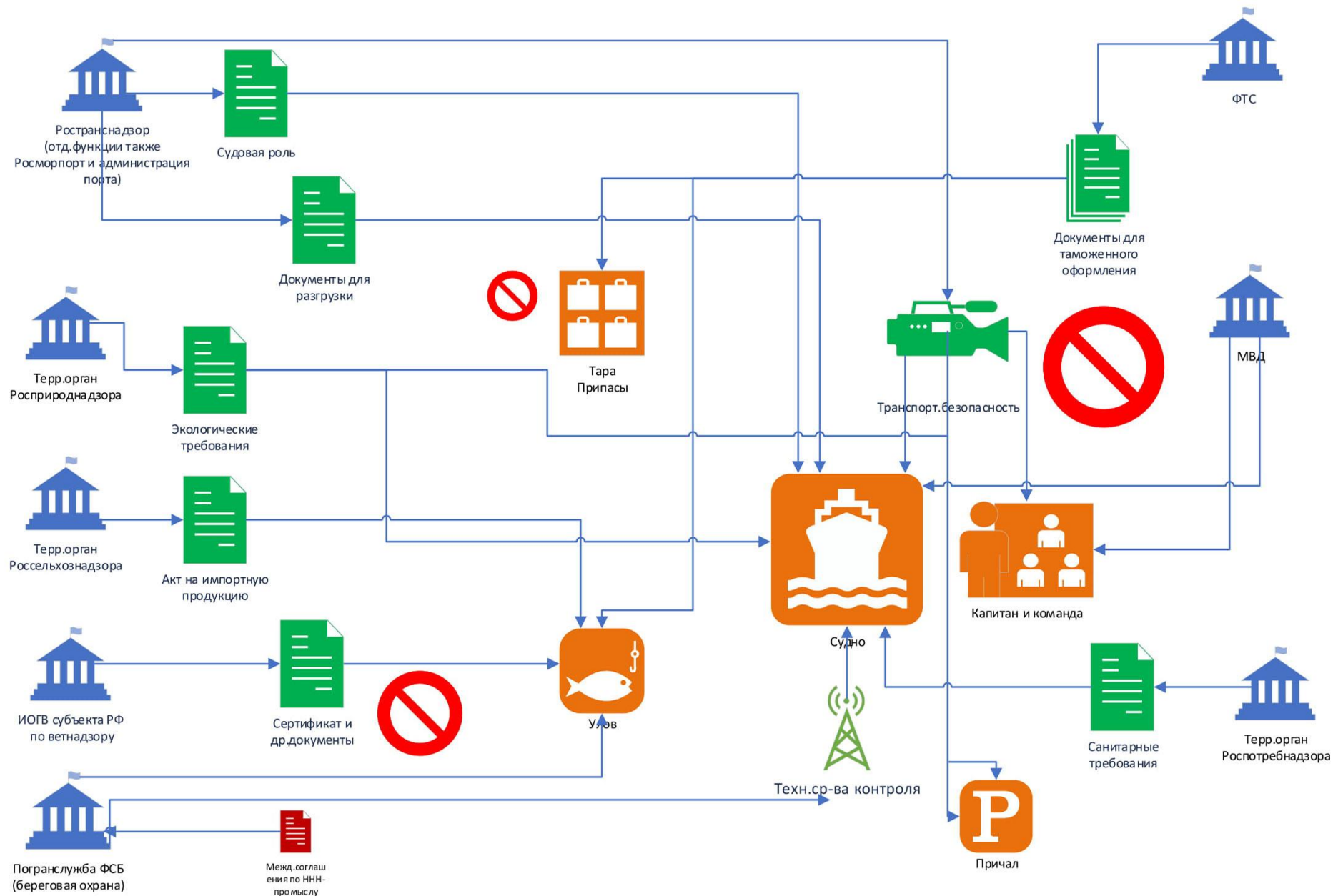
Судно в море

Регуляторные требования и процедуры КНД



Возвращение с уловом в порт

Регуляторные требования и процедуры КНД



Результаты экспертных интервью и анализа СМИ

Наиболее
обременяющие
направления
регулирувания

(с точки зрения
респондентов)

Доставка и
перегрузка уловов,
выход в море и
вход в порт

Ветеринарный
контроль и надзор

Транспортная
безопасность

Основные
предложения по
дерегулированию
(2018)

- предусмотреть уведомительный порядок входа/выхода в исключительную экономическую зону РФ
- ограничить проведение контрольных мероприятий для судов, не поставляющих продукцию на экспорт, конечным точками прибытия таких судов

- полностью перейти на риск-ориентированный подход в части ветеринарного контроля и надзора

- обеспечить учет специфики деятельности рыболовного флота, а также того, что безопасность рыболовного флота уже регулируется международными морскими нормами

«Регуляторная гильотина»

«Регуляторная гильотина» – что уже сделано?

ПОРУЧЕНИЯ ПРЕЗИДЕНТА И ПРЕМЬЕРА	ЗАКОНОПРОЕКТНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ		
 <p>создать новую регуляторику, которая проверяется контрольно-надзорными органами; (мораторий на введение новых требований)</p>	 <p>«О государственном контроле (надзоре)»</p>	<p>«Об обязательных требованиях»</p>	<p>Концепция нового КоАП</p>
 <p>к 01 января 2021 г.</p>	 <p>материально-правовое регулирование КНД</p>	<p>процессуальное описание реализации «регуляторной гильотины»</p>	<p>новый КоАП планируется ввести синхронно с реформой КНД</p>
	 <p>16 мая 2019 г. ПМЮФ</p>	<p>7 июня 2019 г. ПМЭФ</p>	<p>10 июня 2019 г.</p>
ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ («ДОРОЖНАЯ КАРТА»)	МЕТОДИКА ИСПОЛНЕНИЯ ПЛАНА МЕРОПРИЯТИЙ	ПЕРЕЧЕНЬ ФОИВов,	
<p>по реализации механизма «регуляторной гильотины»</p>	<p>по реализации механизма «регуляторной гильотины»</p>	<p>на которые должен быть распространен механизм «регуляторной гильотины»</p>	
 <p>утвержден Правительством РФ 29 мая 2019 г.</p>	 <p>Разослано письмом аппарата правительства 9 июля 2019 г.</p>	 <p>утвержден Правительством РФ 4 июля 2019 г.</p>	

«Регуляторная гильотина» – где подключиться бизнесу?

Перечень 45 рабочих групп по реализации механизма «регуляторной гильотины» по сферам деятельности ФОИВов (всего – 31 госорган) была утверждена 28.06.2019 решением рук. аппарата правительства К.А. Чуйченко

Ответственные ФОИВы	Наименование рабочей группы	Участвующие ФОИВы
13. Россельхознадзор	Россельхознадзор (1) - Животноводство	Минсельхоз, Минприроды, Росприроднадзор
14. Росрыболовство	Росрыболовство - Рыболовство	Минсельхоз, Росприроднадзор, ФСБ
16. Ространснадзор	Ространснадзор (3) - Водный транспорт	Минтранс, Росморречфлот
29. Роспотребнадзор	Роспотребнадзор (2) – Санитарно-эпидемиологическое благополучие	Минздрав, ФМБА

КАК УСТРАНИТЬ РИСК, ЧТО НОВЫЕ ТРЕБОВАНИЯ МОГУТ ПОВЛЕЧЬ БОЛЬШИЕ РЕГУЛЯТОРНЫЕ ИЗДЕРЖКИ НЕЖЕЛИ СУЩЕСТВУЮТ СЕЙЧАС?

1

Подготовить предложения по применению «регуляторной гильотины» в отношении норм рыбопромышленной отрасли, совместимых с методическим подходом аппарата правительства

2

Разработать методику оценки стоимости исполнения регуляторных норм в рыбопромышленной отрасли, с учетом иностранного и российского опыта

3

Провести эмпирические исследования, направленные на "оцифровку" издержек; регулярно обсуждать промежуточные результаты с МСХ, Росрыболовством, АЦ при правительстве РФ, бизнесом и с отраслевыми экспертами

Центр оценки регулирующего воздействия ИГМУ НИУ ВШЭ

Директор Центра ОРВ – канд. социол. наук Цыганков Д.Б.

Адрес: 101000, г. Москва, ул. Мясницкая, 20.

Тел./факс: +7 (495) 621-75-00

E-mail: dtsygankov@hse.ru

Веб: <http://ria-center.hse.ru>

<https://regulatory-policy.hse.ru/>