



# СТОИМОСТЬ РЫБНОЙ ОТРАСЛИ: КАК ОЦЕНИТЬ ЭФФЕКТИВНОСТЬ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БИЗНЕСОМ ОБЩЕНАЦИОНАЛЬНОГО РЕСУРСА?

*Санкт-Петербург, 11 июля 2019 г.*

## **Регуляторные требования в рыбной отрасли: что отправить на гильотину?**

*Цыганков Даниил Борисович, директор Центра оценки регулирующего воздействия  
Национальный исследовательский университет - Высшая школа экономики*

**«Анализ воздействия регулирования  
рыбопромышленной отрасли в Российской Федерации»:  
Методология и основные параметры  
исследования НИУ ВШЭ (2018)**

# Компоненты исследования НИУ ВШЭ

(август – декабрь 2018 г.)

 Изучение иностранного опыта

 25 глубинных интервью с чиновниками, бизнесом и экспертами (Москва, регионы страны / лично или по Скайпу)

 4 экспертных панели с участием чиновников, бизнеса и экспертов, в т.ч. по видеосвязи из российских регионов :



**Блок «Анализ нормативных правовых актов,  
составляющих регулирование  
рыбопромышленной отрасли»**

# Допущения при анализе НПА, регулирующих отрасль

## «ОБРЕМЕНЕНИЕ»



- норма, устанавливающая необходимость дополнительных (по сравнению с возможными и разумными с точки зрения обеспечения производственного процесса) требований к оборудованию, процессам и т.д.\*

## «БЛАНКЕТНАЯ НОРМА»



- ссылается на иные нормативные правовые документы (в части требований), а также нормы, дающие право органам государственной власти на установление требований подзаконным актом.

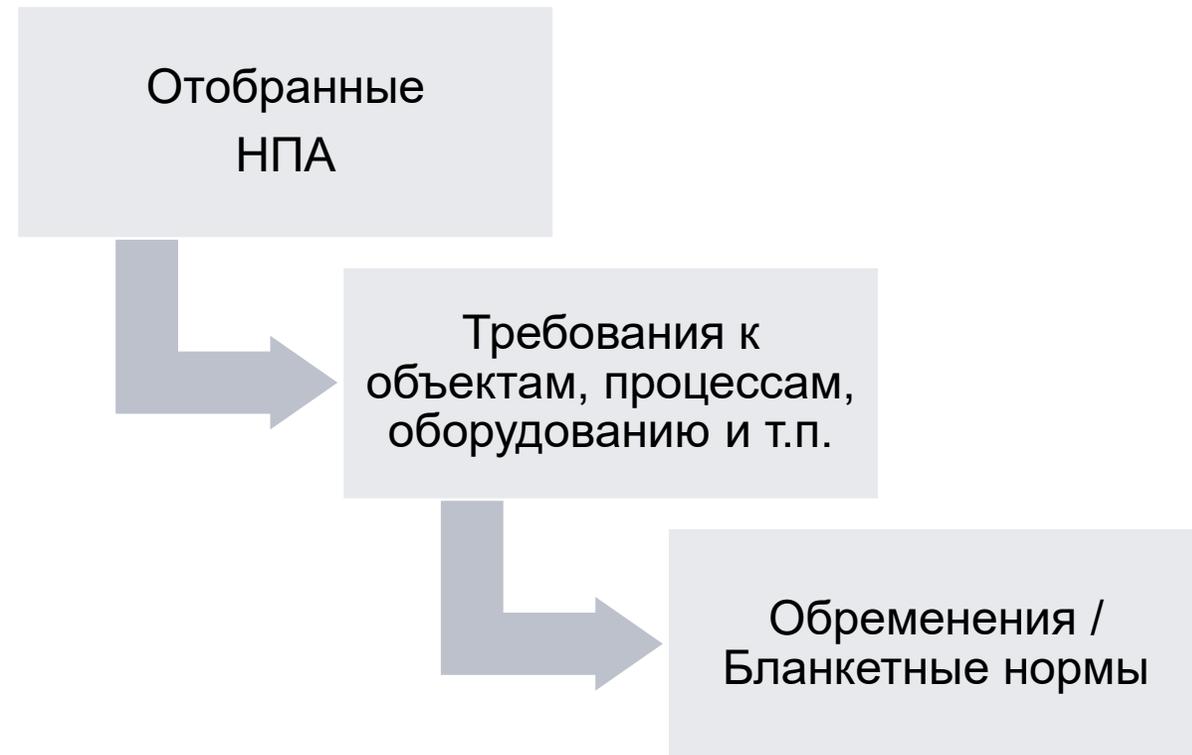
\* Не считались обременением нормы, отражающие разумную необходимость оборудования или процессов для рыбопромышленного производства.

# Отбор анализируемых НПА и порядок проведения анализа

## КРИТЕРИИ ОТБОРА

- Предъявляемые актом **требования обязательны** при осуществлении государственного контроля и надзора;
- Акт включает нормы, которые **потенциально содержат обременения** для предприятий рыбопромышленной отрасли.

## ПОРЯДОК



# Обобщение результатов проведенного анализа

66



55

НПА отобрано  
и проанализировано,  
из них в

содержатся  
обременения

суммарно обнаружено

~550

обременений

16%



обременений касаются  
транспортной  
безопасности

В среднем обременений  
на один НПА



10:1

## Выявленные обременения по направлениям

Направления регулирования	Число потенциальных обременений
Регулирование различных рыболовных бассейнов, а также распределения рыбопромысловых участков	64
Регулирование распределения квот, а также получения (передачи) прав пользования ВБР	67
Ветеринарный контроль и надзор (федеральный уровень)	29
Требования к персоналу	23
Транспортная безопасность	90
Доставка и перегрузка уловов, выход в море и вход в порт	59
Пожарная безопасность	214
Охрана окружающей среды	4

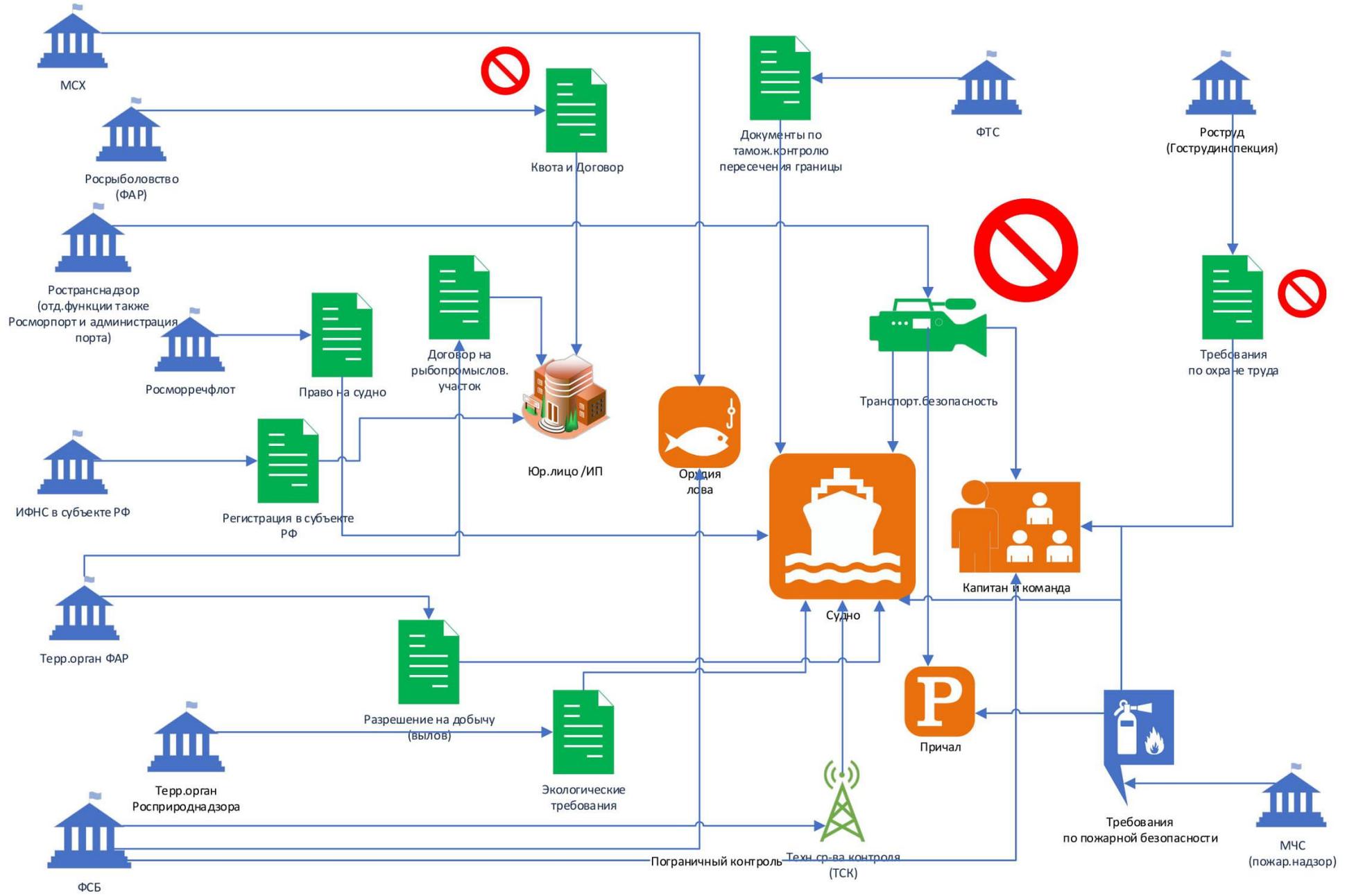
## Выявленные обременения по отдельным НПА (на ноябрь 2018 г.)

Наименование нормативно-правового акта	Число потенциальных обременений
«Правила пожарной безопасности на судах флота рыбной промышленности СССР и рыболовецких колхозов» - Приказ Минрыбхоза СССР от 25.11.1988 N 527	<b>143</b>
«Правила пожарной безопасности на судах внутреннего водного транспорта Российской Федерации» - Приказ Минтранса России от 24.12.2002 N 158	<b>70</b>
«Об утверждении Общих правил плавания и стоянки судов в морских портах Российской Федерации и на подходах к ним» - Приказ Минтранса России от 26.10.2017 N 463	<b>42</b>
«Об утверждении правил рыболовства для Северного рыбохозяйственного бассейна» - Приказ Минсельхоза России от 30.10.2014 N 414 (ред. от 31.01.2018)	<b>25</b>
«Правила разработки и применения системы управления безопасностью судов (СУБ)» - Приказ Минтранса России от 11.09.2013 N 287	<b>23</b>

**«Проверяемые требования –  
потенциал дерегулирования»**

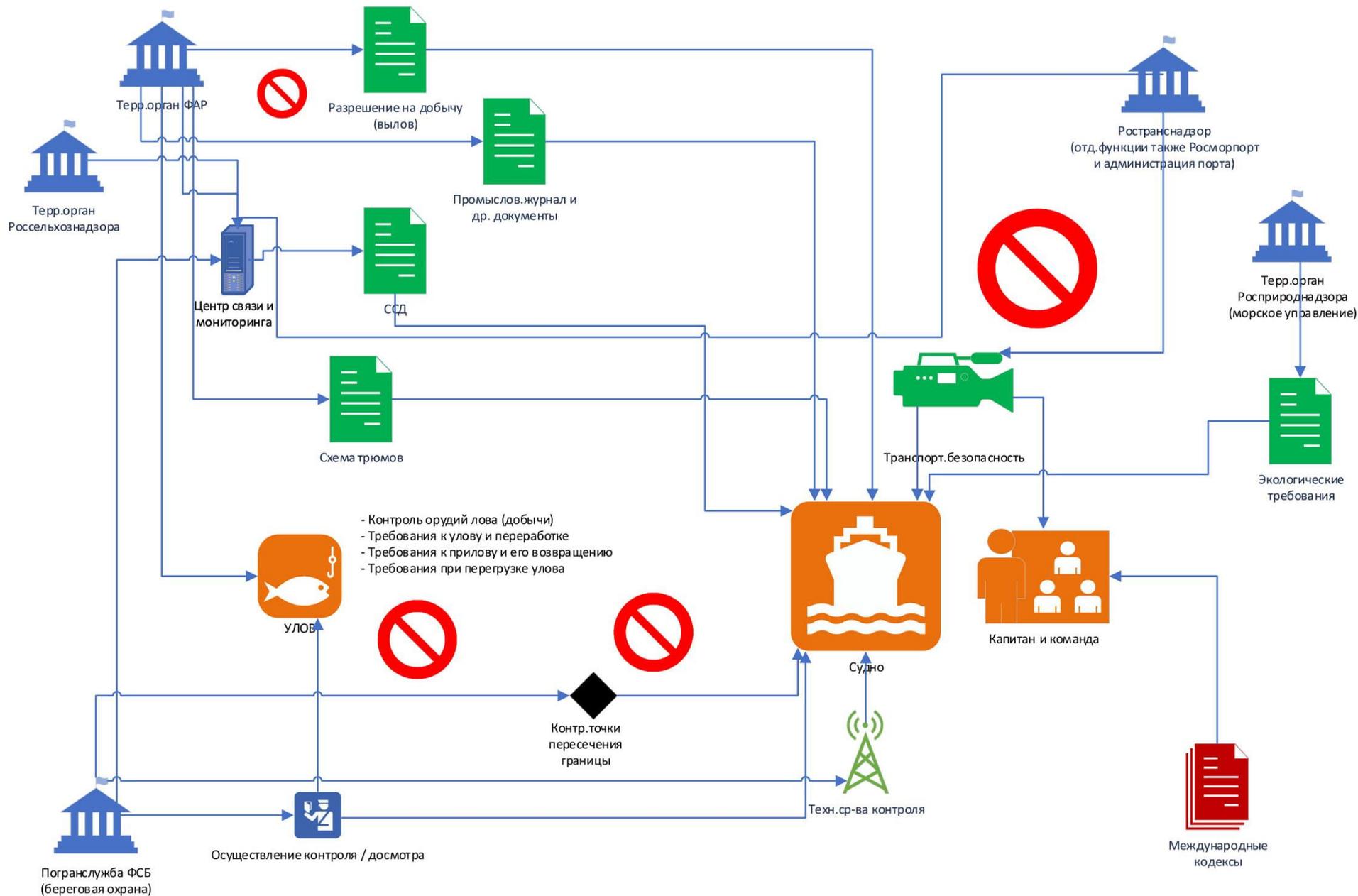
# Судно до выхода в море

Регуляторные требования и процедуры КНД



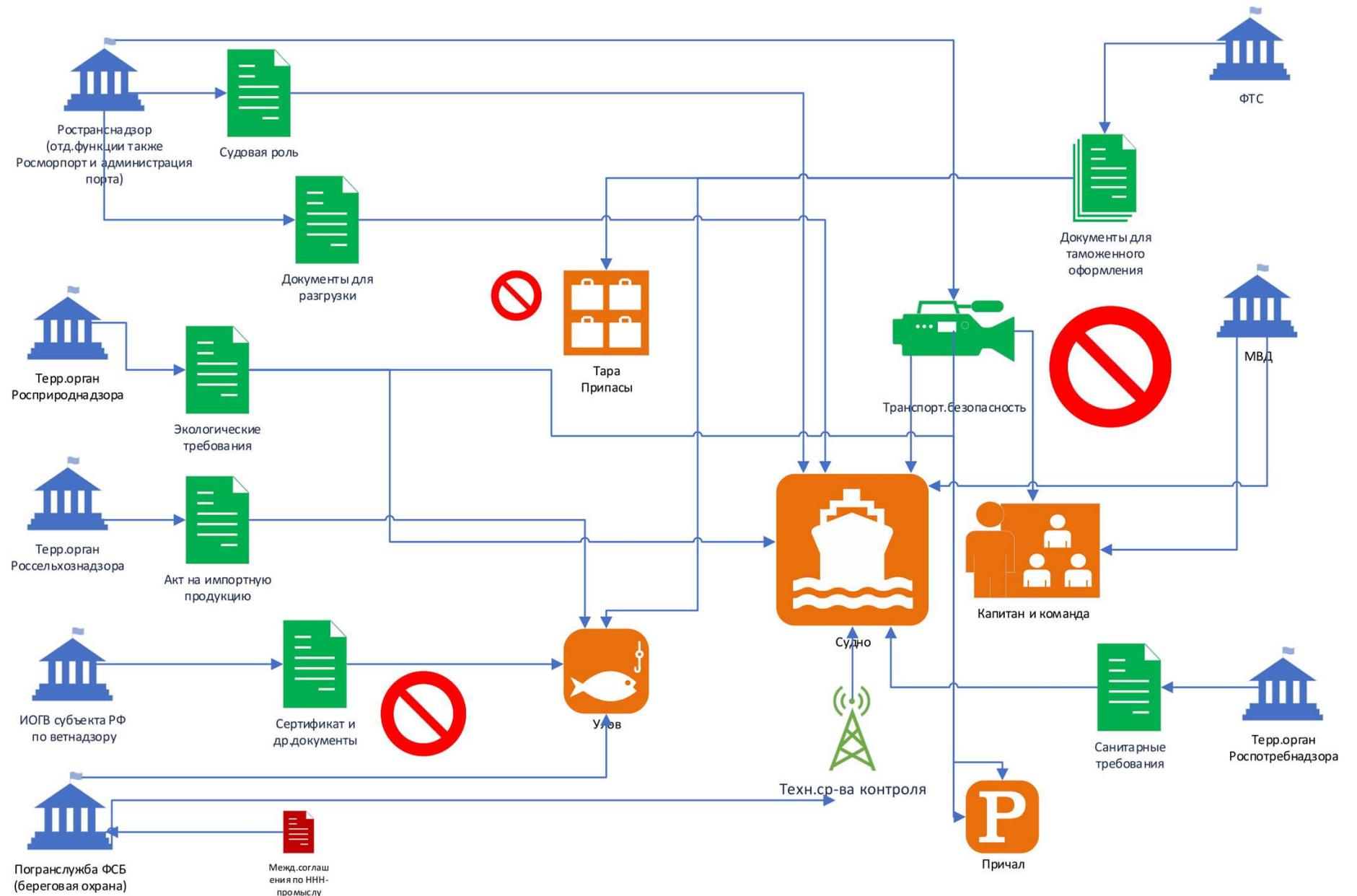
# Судно в море

Регуляторные требования и процедуры КНД



# Возвращение с уловом в порт

Регуляторные требования и процедуры КНД



# Результаты экспертных интервью и анализа СМИ

Наиболее  
обременяющие  
направления  
регулирувания

(с точки зрения  
респондентов)

Доставка и  
перегрузка уловов,  
выход в море и  
вход в порт

Ветеринарный  
контроль и надзор

Транспортная  
безопасность

Основные  
предложения по  
дерегулированию  
(2018)

- предусмотреть уведомительный порядок входа/выхода в исключительную экономическую зону РФ
- ограничить проведение контрольных мероприятий для судов, не поставляющих продукцию на экспорт, конечным точками прибытия таких судов

- полностью перейти на риск-ориентированный подход в части ветеринарного контроля и надзора

- обеспечить учет специфики деятельности рыболовного флота, а также того, что безопасность рыболовного флота уже регулируется международными морскими нормами

**«Регуляторная гильотина»**

# «Регуляторная гильотина» – что уже сделано?

## ПОРУЧЕНИЯ ПРЕЗИДЕНТА И ПРЕМЬЕРА



создать новую регуляторику, которая проверяется контрольно-надзорными органами;  
**(мораторий на введение новых требований)**



к 01 января 2021 г.

## ЗАКОНОПРОЕКТНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ



«О государственном контроле (надзоре)»



материально-правовое регулирование КНД



16 мая 2019 г.  
ПМЮФ

«Об обязательных требованиях»

процессуальное описание реализации «регуляторной гильотины»

7 июня 2019 г.  
ПМЭФ

Концепция нового КоАП

новый КоАП планируется ввести синхронно с реформой КНД

10 июня 2019 г.

## ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ («ДОРОЖНАЯ КАРТА»)

по реализации механизма «регуляторной гильотины»



утвержден Правительством РФ 29 мая 2019 г.

## МЕТОДИКА ИСПОЛНЕНИЯ ПЛАНА МЕРОПРИЯТИЙ

по реализации механизма «регуляторной гильотины»



Разослано письмом аппарата правительства 9 июля 2019 г.

## ПЕРЕЧЕНЬ ФОИВов,

на которые должен быть распространен механизм «регуляторной гильотины»



утвержден Правительством РФ 4 июля 2019 г.

# «Регуляторная гильотина» – где подключиться бизнесу?

Перечень 45 рабочих групп по реализации механизма «регуляторной гильотины» по сферам деятельности ФОИВов (всего – 31 госорган) была утверждена 28.06.2019 решением рук. аппарата правительства К.А. Чуйченко

Ответственные ФОИВы	Наименование рабочей группы	Участвующие ФОИВы
13. Россельхознадзор	Россельхознадзор (1) - Животноводство	Минсельхоз, Минприроды, Росприроднадзор
<b>14. Росрыболовство</b>	<b>Росрыболовство - Рыболовство</b>	<b>Минсельхоз, Росприроднадзор, ФСБ</b>
16. Ространснадзор	Ространснадзор (3) - Водный транспорт	Минтранс, Росморречфлот
29. Роспотребнадзор	Роспотребнадзор (2) – Санитарно-эпидемиологическое благополучие	Минздрав, ФМБА

## КАК УСТРАНИТЬ РИСК, ЧТО НОВЫЕ ТРЕБОВАНИЯ МОГУТ ПОВЛЕЧЬ БОЛЬШИЕ РЕГУЛЯТОРНЫЕ ИЗДЕРЖКИ НЕЖЕЛИ СУЩЕСТВУЮТ СЕЙЧАС?

1

Подготовить предложения по применению «регуляторной гильотины» в отношении норм рыбопромышленной отрасли, совместимых с методическим подходом аппарата правительства

2

Разработать методику оценки стоимости исполнения регуляторных норм в рыбопромышленной отрасли, с учетом иностранного и российского опыта

3

Провести эмпирические исследования, направленные на "оцифровку" издержек; регулярно обсуждать промежуточные результаты с МСХ, Росрыболовством, АЦ при правительстве РФ, бизнесом и с отраслевыми экспертами

# Центр оценки регулирующего воздействия ИГМУ НИУ ВШЭ

Директор Центра ОРВ – канд. социол. наук Цыганков Д.Б.

Адрес: 101000, г. Москва, ул. Мясницкая, 20.

Тел./факс: +7 (495) 621-75-00

E-mail: [dtsygankov@hse.ru](mailto:dtsygankov@hse.ru)

Веб: <http://ria-center.hse.ru>

<https://regulatory-policy.hse.ru/>